

Бюллетень №14

ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ



НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ
В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

При поддержке:



МИНИСТЕРСТВО
ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



О ПРОБЛЕМЕ ОТГРАНИЧЕНИЯ УСЛУГ ПО ЗАЩИТЕ ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ОТ АКТОВ НЕЗАКОННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА ОТ ОХРАННЫХ УСЛУГ



**СУЛЮКМАНОВ
ЭМИЛЬ РАМИЛЕВИЧ**

*Руководитель правового департамента
ООО «ФОРМУЛА БЕЗОПАСНОСТИ
ТРАНСПОРТА»*

В 1992 году был принят закон «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». Данный закон был призван обеспечить развитие правоотношений по охране имущества граждан и юридических лиц, созданию специального охранительного режима на специальных объектах и т.д.

В 2007 г. в России появился Федеральный закон «О транспортной безопасности», который ознаменовал своим появлением начало и развитие новых правоотношений по противодействию противоправным действиям или бездействию, в том числе террористическим актам, угрожающим безопасной деятельности транспортного комплекса.

В последующие годы в развитие Закона о транспортной безопасности появилось множество подзаконных актов, касающихся самых разных вопросов обеспечения транспортной безопасности. Таким образом, по состоянию на 2019 год нормативная база о транспортной безопасности являет собой тщательно разработанный законодательный массив с активно формирующейся правоприменительной практикой.

Однако практика применения законодательства выявила проблему надлежащего отграничения услуг

по защите объектов транспортной инфраструктуры (ОТИ) от актов незаконного вмешательства (АНВ) (регулируются Законом о транспортной безопасности) от охранных услуг (регулируются Законом о частной детективной и охранной деятельности).

Так, в декабре 2018 г. между субъектом транспортной инфраструктуры и законно аккредитованным подразделением транспортной безопасности был заключен ряд договоров на оказание услуг по защите объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства. С законностью этих договоров не согласился известный Участник рынка (далее – Участник рынка), посчитав, что подразделение транспортной безопасности незаконно оказывает услуги по защите ОТИ от АНВ. По мнению Участника рынка подразделение транспортной безопасности оказывает услуги, которые подлежат лицензированию в соответствии с Законом о частной детективной и охранной деятельности. На основе данной позиции Участник рынка обратился в Арбитражный суд Волгоградской области.

Позицию Участник рынка поддержала транспортная прокуратура, которая, также обратившись в Арбитражный суд Волгоградской области, потребовала привлечь подразделение транспортной безопасности к административной ответственности за оказание охранных услуг без лицензии.

Свои позиции Участник рынка и транспортная прокуратура обосновывали тем, что по договорам подразделение транспортной безопасности осуществляет обеспечение пропускного и внутриобъектового режима и прочие мероприятия, которые должны оказывать охранные предприятия согласно Закону о частной детективной и охранной деятельности.

Возражая, подразделение транспортной безопасности заявило, что оказание услуг производится в полном соответствии с нормами ч. 7.1 ст. 1 Закона о транспортной безопасности и Постановления Правительства РФ от 16 июля 2016 г. N 678 «О требованиях по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта». Так, согласно пп. 3 п. 5 указанных Требований субъекты транспортной инфраструктуры в целях обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры обязаны для защиты объекта транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства образовать (сформировать) и (или) привлечь в соответствии с планом